

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ב בשבט התשע"ה  
1 בפברואר 2015  
סימוכין: 179420

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 1/2/2015

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/09/14  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/09/14  
השלמות מיום 29/1/15

### בקשה מס': 557987

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, לצורך שירותי ביצוע רכש תרופות, ציוד רפואי וקנאביס רפואי, לתקופה שמיום 01/10/14 ועד ליום 30/09/15, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת ועד ליום 30/9/16, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).  
היקף ההתקשרות המבוקש:  
2,974,074,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של שנה, מיום 1/2/15 ועד ליום 31/1/16, או עד להקמתו של גוף רכש חדש, לפי המוקדם מבניהם.

### היקף ההתקשרות המאושר:

1,487,037,000 ₪ כולל מע"מ

### הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש לאשר הארכת התקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – ישראל) לצורך מתן שירותי רכש תרופות, ציוד רפואי וקנאביס רפואי, ביצוע רכש מרוכז של תרופות וציוד רפואי, כולל קנאביס רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו (כולל בתי החולים הממשלתיים).
2. בשנת 1994 החליטה הממשלה כי לצורך התייעלות הרכש, שבוצע עד אז על ידי אגף האספקה במשרד הבריאות, הוא יבוצע על ידי החברה, שהוקמה לשם כך. בהסתמך על החלטת הממשלה התקשר המשרד עם החברה החל מיום 1.1.98. בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(6) לתקנות חובת המכרזים דאז. במשך השנים אושר מעת לעת פטור ממכרז להתקשרות עם ישראל. ביום 4.7.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.12.2013 באישור החשבת הכללית. ביום 17.3.2013 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות עם החברה לצורך אספקת הקנאביס הרפואי (זאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3609 אשר הטילה על משרד הבריאות אחריות להסדרת מקור אספקה לקנאביס למטרות רפואיות ומחקר). בשנה האחרונה התנהל מו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות. מאחר והצדדים טרם הגיעו לסיכום, אישרה ביום 12.1.2014 החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה מיום 1.1.14 ועד ליום 30.6.14 במטרה לסיים עד למועד זה את הליך המו"מ עם החברה ובשל העובדה כי לא ניתן להשאיר את המשרד ובתי החולים בלי יכולת לרכוש את הציוד הרפואי.
3. ההתקשרות החדשה עם החברה, בהתאם להסכם החדש שמגובש, אמורה הייתה להתבצע מכח סעיף 3(29) לתקנות. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות. בעקבות הפרסום הוגשו למעלה מעשר השגות להתקשרות. על מנת לאפשר לוועדת המכרזים במשרד לדון ולבחון באופן רציני ויסודי את ההשגות, אישרה החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה לשלושה חודשים נוספים עד ליום 30.9.14 מאותם נימוקים לעיל.
4. במהלך תקופה זו בחנה ועדת המכרזים את ההשגות ומצאה כי שלוש מהן דורשות התייחסות. אחת ההשגות הוגשה על ידי איגוד לשכות המסחר

והתייחסה למשך תקופת ההתקשרות המבוקשת שבזמנו עמדה על חמש שנים. לעניין ההשגות האחרות העוסקות באספקת רכש התרופות והציוד הרפואי, עולה כי מעבירי ההשגות לא הציגו נתון כלשהו שיכול להצביע על כך שקיים גוף נוסף שמסוגל לבצע את השירותים שמבצעת היום החברה בתחום רכש התרופות והציוד הרפואי.

5. במסגרת הליך חידוש ההתקשרות עם החברה ולאור תלונות שנתקבלו, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית בראשות כלכלן בכיר ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר (להלן - הצוות). הצוות בוחן, בין היתר, את מודל הפעלה של החברה, על מנת לבדוק את יעילות מתכונת הרכש הקיימת, חלופות אפשריות אחרות, ככל שקיימות כאלה ואת היכולת לנצל עוד יותר את היתרון לגודל ככל שקיים במערכת. זאת לצורך ביסוס החלטה בנושא.

6. במסגרת עבודת הצוות, ולצורך גיבוש המלצות בנוגע למתכונת הרכש כאמור, ביום 10.9.2014 נשלחה לשראלי בקשה לקבלת נתונים על הרכש והמכר שמבצעת החברה. נכון להיום, שראל מסרבת להעביר את המידע שהתבקש וניסיונות להגיע להבנות עם החברה עלו בתוהו. אי העברת הנתונים מעכבת את פעילות הצוות שמונה על ידי החשבת הכללית, אשר אין ביכולתו לסיים את עבודתו כנדרש ולהגיש המלצות מבוססות.

7. לאור מורכבות הנושא ולאור העובדה שכרגע אין חלופה ממשלתית ראויה לביצוע הרכש האמור ולא ניתן להותיר את מערכת הבריאות הממשלתית ללא מענה לצרכי רכש התרופות והציוד הרפואי, שכיום נסמכת במידה רבה על שראל, ביקש המשרד לאשר את הארכת ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים לתקופה של שנה, עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, בהתאם לפירוט המופיע בפרוטוקול ועדת המכרזים.

8. במהלך תקופת ההארכה, יבחנו משרדי האוצר והבריאות, אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות שראל, וביניהן, הקמת גוף רכש לתרופות וציוד רפואי ממשלתי במינהל הרכש הממשלתי. בנוסף, חשב משרד הבריאות יבקש דיווח חודשי מכל בית חולים באשר למחירי הציוד הרפואי והתרופות ובאשר להיקפי הרכש מהחברה בהתאם לפורמט שיועבר על ידי החשב. יובהר, כי הצעדים האמורים, יעשו בזהירות מקסימלית, תוך מאמץ עליון שלא לפגוע בשום שלב בפעילות של בתי החולים הממשלתיים ושל משרד הבריאות.

9. ככל שיתברר כי ניתן להעביר חלק משירותי אספקת הציוד הרפואי והתרופות לגוף החדש, ככל שיוקם, או פורמט הפעלה חדש, במועד מוקדם יותר, ייעשו הפעולות הנדרשות לשם העברת פעילות הרכש כאמור.

10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

11. גברת עדי דקל, רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 29 בינואר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות לשנה אחת בלבד, מהיום ועד ליום 31.1.16 או עד להקמתו של גוף רכש חדש, לפי המוקדם, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד ונושא זה.

12. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין והוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד ארי' זונפלד

רו"ח אלז' ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך 1/2/15